

1331
25052009



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind înlocuirea tichetelor de masă cu contravaloarea lor, prin virament pe carduri de masă*, inițiată de 8 deputați – PD-L (Bp. 137/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea alocației individuale de hrană salariaților, care în prezent beneficiază de tichete de masă, prin virarea sumelor corespunzătoare pe un card special cu denumirea „MASĂ”.

II. Observații

1. Prin *Legea privind acordarea tichetelor de masă nr. 142/1998, cu modificările și completările ulterioare*, s-a creat cadrul legislativ al unui sistem de protecție socială pentru salariații încadrați cu contract individual de muncă care permite acordarea de către angajatori salariaților proprii din societăți comerciale, regii autonome și din sectorul bugetar, precum și din cadrul altor persoane juridice care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă, a unei alocații individuale de hrană gratuite cub forma tichetelor de masă suportată integral pe costuri de către angajator.

Persoanele juridice implicate în sistemul tichetelor de masă sunt: angajatorii, unitățile emitente autorizate de către Ministerul Finanțelor Publice în baza criteriilor stabilite prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2007/2008 privind aprobarea componenței Comisiei pentru autorizarea operatorilor economici din domenii cu reglementări specifice și a Regulamentului de organizare și funcționare a acestora, precum și a Normelor de organizare, funcționare și control vamal al activității de comercializare a mărfurilor în regim duty-free și/sau duty-free diplomatic, a Criteriilor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete de masă și a celor referitoare la autorizarea funcționării unităților emitente de tichete-cadou și de tichete de creșă*, unitățile de alimentație publică afiliate de către unitățile emitente autorizate unde salariații pot utiliza tichetele pentru achitarea mesei sau pentru achiziționarea de produse alimentare și unitățile bancare prin intermediul cărora se efectuează decontarea tichetelor de masă.

Decontarea tichetelor de masă între unitățile de alimentație publică și unitățile emitente autorizate ale tichetelor de masă, inclusiv decontarea contravalorii nominale a tichetelor de masă și a costului imprimatului, în cadrul relației dintre angajator și unitatea emitentă se face, potrivit art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 142/1998* numai prin intermediul unităților bancare.

În baza competențelor stabilite prin *Legea nr. 142/1998* s-au aprobat, prin *Hotărârea Guvernului nr. 5/1999, cu modificările ulterioare, Normele de aplicare a legii*, iar prin *Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2007/2008* au fost stabilite criteriile referitoare la autorizarea unităților emitente.

Prin *Normele de aplicare a legii* s-a detaliat circuitul tichetelor de masă, obligațiile persoanelor juridice implicate în acordarea tichetelor de

masă și s-a reglementat modelul tichetului de masă cu elementele minime obligatorii care să asigure circulația acestora în condiții de siguranță.

Cadrul legal astfel reglementat permite, în principiu, alocarea, în mod organizat, de resurse financiare, sub forma tichetelor de masă, de către angajatori pentru salariații proprii în vederea achiziționării de produse alimentare sau achitarea costului unei mese.

Concomitent, prin facilitățile fiscale prevăzute la art. 8 din *Legea nr. 142/1998*, angajatorii care acordă tichete de masă beneficiază de deductibilitate la calculul impozitului pe profit, scutire de la plata tuturor drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial – facilități determinante în comportamentul angajatorilor de a implementa acest sistem.

2. În anul 1999 numărul salariaților beneficiari de tichete de masă era de cca. 170.000. În anii 2003-2004 media anuală a fost de peste 1.250.000 salariați, iar în anul 2007 numărul de salariați beneficiari de tichete de masă a fost de cca. 1.9 milioane.

În aceste condiții, la o asemenea dimensiune a numărului de beneficiari și a dispersiei lor teritoriale și zonale, considerăm că înlocuirea tichetelor de masă cu un card special emis de o unitate bancară nu este posibilă în prezent, deoarece majoritatea magazinelor sau unităților de alimentație publică unde salariații pot utiliza astfel de carduri nu sunt dotate cu cititoare de carduri.

De asemenea, propunerea elimină stimularea organizării de cantine-restaurant sau bufete de către angajatori, în calitate de unități emitente, pentru salariații proprii, posibilitate prevăzută de *Legea nr. 142/1998* și utilizată în prezent.

3. Referitor la textul propunerii legislative menționăm următoarele:

- nu reglementează modalitatea de urmărire și derulare a operațiunilor cu cardurile de masă;
- are ca și consecință desființarea unităților care emit tichetele de masă;
- implică dotarea unităților de alimentație publică cu cititoare de carduri.

Referitor la **art. 7** menționăm că, din punct de vedere fiscal tichetele de masă acordate de angajatori salariaților, în conformitate cu legislația în vigoare nu sunt incluse în veniturile salariale și nu sunt impozabile,

potrivit prevederilor art. 55 alin. (4) lit. b) din *Legea nr. 571/2003 – Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

La **art. 8**, precizăm că tratamentul fiscal aplicabil sumelor respective de care va beneficia angajatul este deja reglementat la **art. 7** din propunerea legislativă.

4. Motivația din *Expunerea de motive*, potrivit căreia propunerea legislativă va conduce la „*înlăturarea obstacolelor birocratice existente în prezent cu privire la modul de repartizare și de decontare a tichetelor de masă, respectiv de eliminare a comisioanelor plătite atât de angajatori, cât și de agenții economici ce decontează aceste tichete*” este nerelevantă, întrucât întregul sistem al tichetelor de masă se bazează pe contracte comerciale de prestări servicii încheiate între angajatori și unitățile emitente autorizate și, respectiv, între unitățile emitente autorizate și unitățile de alimentație publică afiliate sistemului, iar decontarea valorilor între aceste persoane juridice se efectuează prin intermediul unităților bancare.

5. Precizăm că, potrivit legislației în vigoare, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2008 privind unele măsuri financiar-bugetare*, personalul din sectorul bugetar, cu excepția celui încadrat în instituțiile finanțate integral din venituri proprii, nu beneficiază de tichete de masă.

Ca urmare, adoptarea propunerii legislative ar determina majorarea cheltuielilor bugetare cu sumele aferente alocației individuale de hrană pentru personalul din acest sector, având în vedere faptul că angajatorii trebuie să-și prevadă în buget sume cu această destinație. Pentru anul 2009, aplicarea prevederilor propunerii legislative pe 8 luni, generează influențe financiare de aproximativ 1,2 miliarde lei.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor*

aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

6. În contextul celor menționate mai sus și având în vedere evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici pentru anul 2009, în contextul economic actual, precum și angajamentele asumate de către țara noastră în acordurile cu organismele financiare internaționale în ceea ce privește nivelul deficitului bugetului general consolidat și în mod particular cheltuielile cu personalul bugetar, nu considerăm oportună promovarea unor proiecte legislative care implică majorarea cheltuielilor bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului